



# ***Osservazioni sulla costituzione dell'unione civile fra persone dello stesso sesso a norma della Legge n. 76 del 2016***

---

*a cura di ARTICOLO29, [www.articolo29.it](http://www.articolo29.it)*

Con i facsimili per A) la domanda, B) l'atto di costituzione e C) le  
annotazioni dell'ufficiale di stato civile

## **Premessa**

Con l'entrata in vigore della Legge 20 maggio 2016, n. 76 istitutiva delle unioni civili fra persone dello stesso sesso, i cittadini e le cittadine sono divenuti titolari di diritti soggettivi, tutelabili anche in sede giudiziaria. Ai sensi del comma 35, infatti, le disposizioni contenute ai commi 1-34 della legge "acquistano efficacia" a partire dalla data di entrata in vigore della legge (dunque già dal 5 giugno 2016).

Il comma 28 della legge prevede che «fatte salve le disposizioni di cui alla presente legge» il Governo è delegato ad adottare, entro sei mesi dalla sua entrata in vigore, uno o più decreti legislativi attuativi. A sua volta il comma 34 della legge prevede l'adozione da parte del Presidente del Consiglio dei ministri di un "decreto-ponte" contenente le disposizioni transitorie per la tenuta degli archivi dello stato civile, da emanarsi entro trenta giorni (tale ultimo termine è già scaduto il 5 luglio 2016). L'esercizio di diritti soggettivi, tuttavia, ovviamente non è condizionato né resta sospeso sino all'emanazione dei decreti attuativi.

Risultano peraltro già casi di costituzione di unioni civili o annunci di istanze in questo senso.

Si pone pertanto il problema di verificare e chiarire le modalità di costituzione delle prime unioni civili, nonché della loro iscrizione e annotazione nei registri dello stato civile, così come si desumono da testo di legge. Parimenti per quanto concerne le modalità di trascrizione delle unioni fra persone dello stesso sesso già contratte all'estero (matrimoniali e non), per cui è previsto un decreto da emanarsi entro sei mesi, le quali debbono essere consentite da subito poiché in caso contrario ai cittadini ed alle cittadine già sposati/e o uniti/e civilmente all'estero sarebbero preclusi i diritti e doveri

previsti dalla legge, non potendo costituire una unione civile in quanto difetta lo stato libero.

### **Doveri dell'ufficiale di stato civile**

A mente del comma 2 della legge, l'unione civile si costituisce mediante dichiarazione congiunta resa dalle parti dinanzi all'ufficiale dello stato civile alla presenza di due testimoni.

Sussistendo, come detto, già dall'entrata in vigore della Legge n. 76 del 2016 il relativo diritto soggettivo delle parti, l'ufficiale di stato civile non può rifiutare di ricevere la domanda e le dichiarazioni congiunte con le quali le parti dichiarano di costituire davanti a lui una unione civile fra persone dello stesso sesso.

Conseguentemente, il comma 3 ne prescrive la "registrazione" a cura dell'ufficiale di stato civile ed il comma 9 impone che l'unione civile sia "certificata dal relativo documento attestante la costituzione dell'unione, che deve contenere i dati anagrafici delle parti, l'indicazione del loro regime patrimoniale e della loro residenza, oltre ai dati anagrafici e alla residenza dei testimoni".

Ai sensi del menzionato comma 35, infatti, hanno già "acquistato efficacia" a partire dalla data di entrata in vigore della legge (dunque già dal 5 giugno 2016) i commi 2, 3 e 9 della Legge per cui "(2) Due persone maggiorenni dello stesso sesso **costituiscono** un'unione civile mediante dichiarazione di fronte all'ufficiale di stato civile ed alla presenza di due testimoni", per cui "(3) L'ufficiale di stato civile **provvede** alla registrazione degli atti di unione civile tra persone dello stesso sesso nell'archivio dello stato civile" e per cui "(9) L'unione civile tra persone dello stesso sesso è **certificata** dal relativo documento attestante la costituzione dell'unione, che deve contenere i dati anagrafici delle parti, l'indicazione del loro regime patrimoniale e della loro residenza, oltre ai dati anagrafici e alla residenza dei testimoni".



### **Domanda per la costituzione della unione civile**

La richiesta di costituzione dell'unione civile fra persone dello stesso sesso deve essere presentata mediante dichiarazione congiunta delle parti all'ufficiale dello stato civile presso il quale vogliono costituire l'unione civile (pur non potendosi escludere domande a mezzo posta, in questa fase si consiglia la presentazione personale).

Il comune ove viene costituita l'unione civile non deve necessariamente coincidere con la residenza di una delle parti, posto che la Legge nulla prescrive al riguardo, non imponendo la necessità di alcun criterio di collegamento (residenza, domicilio, nascita ecc.). Dunque le parti possono rivolgersi all'ufficio di stato civile di loro scelta, il quale é comunque tenuto ad ottemperare.

La domanda deve necessariamente contenere le seguenti indicazioni minime: il nome, il cognome, la data e il luogo di nascita, la cittadinanza delle due parti; il luogo di loro residenza, la loro libertà di stato; l'indicazione se tra le stesse esiste un qualche impedimento di parentela, di affinità, di adozione o di affiliazione, a termini del comma 4 della Legge n. 76/2016; l'indicazione se le parti hanno già contratto precedente matrimonio o precedente unione civile fra persone dello stesso sesso (in Italia o all'estero).

Lo straniero deve presentare in conformità all'art. 1, comma 19 della Legge n. 76/2016 e all'art. 116, primo comma del Codice civile, una dichiarazione dell'autorità competente del proprio paese, dalla quale risulti che giusta le leggi a cui è sottoposto nulla osta alla celebrazione di matrimonio, o comunque attestante lo stato libero (la Legge non richiede, invece, un improbabile "nulla osta alla celebrazione di una unione fra persone dello stesso sesso").

*VEDI ALLEGATO "A" Domanda di unione civile fra persone dello stesso sesso*

### **Modalità di costituzione dell'unione civile**

Rientrando tra i propri doveri istituzionali, l'ufficiale di stato civile dovrà verificare preventivamente che non sussistano gli impedimenti indicati dalla Legge, acquisendo ove necessario la documentazione anche presso altri uffici di stato civile (sono di impedimento i matrimoni e le unioni incidenti sullo stato libero, mentre non lo sono istituti esteri che non incidono sullo stato civile delle parti, come ad es. i *pacs* francesi). A tal fine, al momento della presentazione della domanda l'ufficio di stato civile dovrà indicare alle parti il termine entro il quale si procederà alla celebrazione dell'unione civile. Ove riscontri la presenza di un impedimento potrà rifiutare l'atto con provvedimento motivato ai sensi dell'art. 7 del D.P.R. 3 novembre 2000, n. 396 e comunicato senza indugio alle parti. Tale provvedimento può essere impugnato davanti al tribunale ordinario ex artt. 95 e ss. del D.P.R. 3 novembre 2000, n. 396.

Ai fini della costituzione dell'unione civile, è quindi necessario e sufficiente che le parti – dopo aver presentato all'ufficio dello stato civile la relativa domanda – si presentino dinanzi al Sindaco o ad un suo delegato nella data fissata e rendano, alla presenza di due testimoni, la dichiarazione di voler costituire l'unione civile.

Affinché la dichiarazione sia effettuata in piena scienza e coscienza, è necessario che il Sindaco o il suo delegato diano lettura alle parti dei commi 11 e 12 della legge, che enunciano i diritti e doveri derivanti dall'unione, e che le parti stesse – una volta rese edotte dei contenuti dell'unione – rendano le dichiarazioni affermative che recano il consenso alla costituzione dell'unione.

### **Contenuto nell'atto di unione civile**

Dell'avvenuta costituzione viene dato conto nel documento di cui al comma 9 (atto di unione civile) che, pertanto, dovrà avere il seguente contenuto:

1) indicazione del luogo, del giorno e dell'ora della costituzione dell'unione civile

- 2) indicazione dell'avvenuta lettura dei commi 11 e 12;
- 3) indicazione dell'avvenuta prestazione del consenso;
- 4) attestazione dell'avvenuta lettura della formula di costituzione della unione civile;
- 5) attestazione della scelta relativa al regime patrimoniale prescelto, ove compiuta dalle parti o, in mancanza, indicazione che il regime patrimoniale è quello della comunione dei beni;
- 6) attestazione della scelta relativa al cognome comune, ove compiuta dalle parti e delle altre dichiarazioni eventuali in materia di cognome;
- 7) Data e firme: a) dell'ufficiale di stato civile; b) di ciascuna delle parti; c) dei due testimoni.

*VEDI ALLEGATO "B" Atto di costituzione dell'unione civile fra persone dello stesso sesso*

### **Casi particolari**

Al fine di assicurare il riconoscimento dei diritti e l'adempimento degli obblighi previsti dalla legge, in caso di grave e comprovato impedimento o infermità che non consenta a una delle parti di recarsi presso la casa comunale, l'ufficiale dello stato civile può procedere alla costituzione dell'unione civile tra persone dello stesso sesso nel luogo in cui si trova la parte impedita.

In caso in cui una delle parti versi in imminente pericolo di vita, l'ufficiale dello stato civile si reca nel luogo in cui si trova la parte e procede alla costituzione dell'unione civile tra persone dello stesso sesso previo giuramento, da parte di entrambe le parti, dell'assenza di impedimenti. Le modalità di accertamento dell'imminente pericolo di vita da parte dell'ufficiale dello stato civile sono indicate nell'atto.

### **Modalità di iscrizione, trascrizione e annotazione**

Ai sensi del comma 20 della Legge n. 76 del 2016, al fine "di assicurare

l'effettività della tutela dei diritti e il pieno adempimento degli obblighi derivanti dall'unione civile tra persone dello stesso sesso, **le disposizioni che si riferiscono al matrimonio** e le disposizioni contenenti le parole «coniuge», «coniugi» o termini equivalenti, ovunque ricorrono nelle leggi, negli atti aventi forza di legge, nei regolamenti nonché negli atti amministrativi e nei contratti collettivi, **si applicano** anche ad ognuna delle parti dell'unione civile tra persone dello stesso sesso”.

Per conseguenza, al solo fine di assicurare il riconoscimento dei diritti e l'adempimento degli obblighi previsti dalla legge, le unioni civili dovranno iscriversi nel Registro dei matrimoni, di cui all'art. 14, n. 3 del R.D. 9 luglio 1939, n. 1238, atteso che la disposizione di cui al detto art. 14 è norma “che si riferisce al matrimonio”: sussistono infatti forti perplessità che un diverso Registro (in ipotesi riservato alle unioni civili fra persone dello stesso sesso) possa essere legittimamente istituito con il DPCM di cui al 34, trattandosi di decreto ministeriale, e dunque atto di normazione terziaria, che come tale non ha la forza di incidere su fonti normative superiori (quali sono il R.D. n. 1238/1939 e il D.P.R. n. 396/2000, fonti secondarie applicabili alla fattispecie ai sensi del richiamato comma 20).

Pertanto, l'atto di unione civile tra persone dello stesso sesso dovrà essere iscritto nella parte seconda serie C del registro degli atti di matrimonio del Comune in cui l'unione civile è stata costituita. Nella medesima parte e serie si trascrivono gli atti di unione civile tra persone dello stesso sesso costituite in un Comune diverso dai Comuni di residenza delle parti.

In conseguenza dell'atto, l'ufficiale dello stato civile procede alle annotazioni di cui all'art. 49 del D.P.R. 3 novembre 2000, n. 396, utilizzando a tal fine le formule in uso, opportunamente adattate a norma del comma 20 citato, e all'immediata comunicazione ai Comuni di residenza ai fini delle conseguenti variazioni anagrafiche.

I certificati di unione civile fra persone dello stesso sesso sono rilasciati secondo l'art. 450 del codice civile. Per gli estratti si seguono le disposizioni previste dagli articoli 106 e 107 del D.P.R. 3 novembre 2000, n. 396.

Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi di cui all'art. 1, comma 28, lett. b) della legge, nei registri e negli archivi di cui all'art. 63, comma 2, del

D.P.R. 3 novembre 2000 n. 396 sono altresì trascritti i matrimoni o le unioni tra persone dello stesso contratte all'estero, secondo le formule in uso.

*VEDI ALLEGATO "C" Annotazioni relative alla costituzione di unione civile fra persone dello stesso sesso*

### **Regole di chiusura**

Per ogni ulteriore questione, l'ufficiale di stato civile deve tenere conto che ai sensi del più volte menzionato art. 1, comma 20 della Legge, agli atti relativi alla unione civile fra persone dello stesso sesso **si applicano** tutte le disposizioni che si riferiscono al matrimonio o contenenti le parole "coniuge" o "coniugi" o termini equivalenti, **contenute nell'Ordinamento dello Stato civile** (Decreto del Presidente della Repubblica del 3 novembre 2000, n. 396, Decreto Ministeriale 27 febbraio 2001, Regio Decreto 9 luglio 1939, n. 1238, nonché le formule di cui al Decreto Ministeriale 5 aprile 2002) **nonché le disposizioni di cui agli statuti, regolamenti e provvedimenti amministrativi generali comunali**, fatta eccezione delle disposizioni e delle formule relative alle norme del codice civile non richiamate dalla Legge n. 76 del 2016 e dunque relative alle seguenti materie: 1) pubblicazioni matrimoniali; 2) matrimoni celebrati avanti a ministri di culto; 3) separazione a norma degli articoli 150 e 151 del codice civile.





## Allegato A - Domanda di unione civile tra persone dello stesso sesso

All'Ufficiale dello Stato Civile  
del Comune di \_\_\_\_\_

### ***RICHIESTA DI COSTITUZIONE DI UNIONE CIVILE***

Il/La sottoscritto/a  
.....

Il/La sottoscritto/a  
.....

richiedono di procedere alla costituzione di un'unione civile tra persone dello stesso sesso, ai sensi dell'art. 1, comma 2 della legge 20 maggio 2016, n. 76 innanzi a codesto Ufficio e a tal fine dichiarano, ai sensi dell'articolo 1, comma 4 della citata legge n. 76/2016 e dell'articolo 43 del decreto del presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445:

1. di essere nato/a a  
.....  
il .....  
2. di essere residente a  
.....  
in via .....  
3. di essere di stato  
civile:  
 celibe/nubile;  
 stato libero, già  
coniugato/a o unito/a  
civilmente con  
.....  
a .....  
il .....  
 vedovo/a, già  
coniugato/a o unito/a  
civilmente con  
.....  
deceduto/a a  
.....  
il .....  
6. di essere cittadino/a

1. di essere nato/a a  
.....  
il .....  
2. di essere residente a  
.....  
in via .....  
3. di essere di stato  
civile:  
 celibe/nubile;  
 stato libero, già  
coniugato/a o unito/a  
civilmente con  
.....  
a .....  
il .....  
 vedovo/a, già  
coniugato/a o unito/a  
civilmente con  
.....  
deceduto/a a  
.....  
il .....  
6. di essere cittadino/a

.....  
7. codice fiscale

n.....

8. di non trovarsi in alcuna delle condizioni di cui all'art. 1, comma 4 della legge n. 76/2016, impeditive per la costituzione dell'unione civile tra persone dello stesso sesso.

.....  
7. codice fiscale

n.....

8. di non trovarsi in alcuna delle condizioni di cui all'art. 1, comma 4 della legge n. 76/2016, impeditive per la costituzione dell'unione civile tra persone dello stesso sesso.

Le parti dichiarano, ai sensi dell'art. 1, comma 10, della legge n. 76/2016 di voler assumere il cognome comune: .....

Inoltre, *(cognome e nome della parte eventualmente interessata)*

.....  
dichiara di voler  anteporre/  posporre *(barrare l'opzione prescelta)* al cognome comune il proprio cognome.

Regime patrimoniale scelto dalle parti:

comunione dei beni     separazione dei beni

Data richiesta di celebrazione della costituzione dell'unione civile

*Data*

.....

*Firma*

.....

*Data*

.....

*Firma*

.....

*(allegare fotocopia di un documento di identità)*

Tutte le comunicazioni inerenti la presente dichiarazione dovranno essere inviate ai seguenti recapiti:

*Per la prima parte:*

Comune: .....

Via/Piazza e numero: .....

Telefono/cellulare: .....

Fax: .....

e-mail/Pec: .....

*Per la seconda parte:*

Comune: .....

Via/Piazza e numero: .....

Telefono/cellulare: .....

Fax: .....

e-mail/Pec: .....

Il presente modulo deve essere compilato, sottoscritto e presentato all'ufficiale dello stato civile, ovvero inviato per raccomandata, per fax o per via telematica.

Quest'ultima possibilità è consentita ad una delle seguenti condizioni:

- che la dichiarazione sia sottoscritta con firma digitale o qualificata e trasmessa a mezzo posta elettronica o PEC;
- che i sottoscrittori siano identificati mediante l'uso della carta d'identità elettronica, della carta nazionale dei servizi o SPID, o comunque con strumenti che consentano l'individuazione dei soggetti che effettuano la dichiarazione;
- che la copia della dichiarazione recante le firme autografe e le copie dei documenti d'identità dei dichiaranti siano scansionate e trasmesse tramite posta elettronica semplice o PEC

---

*Ai sensi dell'articolo 13 del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali", si informa che i dati sopra riportati sono prescritti dalle disposizioni vigenti per il procedimento per cui vengono richiesti e che saranno utilizzati per tale scopo esclusivo.*

**Allegato B – Atto di unione civile tra persone dello stesso sesso**

***Costituzione dell'unione civile***

***(articolo 1, commi 2, 3 e 9, legge 20 maggio 2016, n. 76)***

**ATTI DI UNIONE CIVILE FRA PERSONE DELLO STESSO SESSO -  
PARTE II - SERIE C**

L'anno ....., addì ....., del mese di ....., alle ore ..... e minuti ....., nella Casa comunale, in una sala aperta al pubblico.

Avanti a me ....., Ufficiale dello stato civile del Comune di ....., .....  
*(indicare se nella funzione di sindaco o di chi lo sostituisce o per delega avuta)*, vestito in forma ufficiale, sono personalmente comparsi .....  
*(indicare le complete generalità della prima parte: cognome e nome, data e luogo di nascita, estremi dell'atto di nascita, residenza e cittadinanza)*, e .....  
*(indicare le complete generalità della seconda parte: cognome e nome, data e luogo di nascita, estremi dell'atto di nascita, residenza e cittadinanza)*, i quali mi hanno richiesto di costituire fra loro un'unione civile tra persone dello stesso sesso.

A questo effetto entrambe le parti mi dichiarano di non trovarsi in alcuna delle cause impeditive alla costituzione dell'unione civile tra persone dello stesso sesso e, in particolare:

- l'insussistenza, per entrambe le parti, di un vincolo matrimoniale o di un'unione civile tra persone dello stesso sesso;
- l'assenza di interdizione, di entrambe le parti, per infermità di mente;
- l'insussistenza tra le parti dei rapporti di cui all'articolo 87, primo comma, del codice civile *(ovvero, se del caso, indicare gli estremi del provvedimento che accorda l'autorizzazione alla deroga ai sensi dell'articolo 87, terzo comma, del codice civile)*;
- l'assenza di condanna definitiva di un contraente per omicidio consumato o tentato nei confronti di chi sia coniugato o unito civilmente con l'altra parte.

A tal fine mi hanno prodotto i seguenti documenti: ..... *(elencarli)* che, muniti del mio visto, inserisco nel volume degli allegati a questo registro. Dall'esame della documentazione acquisita, nulla ostando alla costituzione dell'unione civile tra persone dello stesso sesso, ho letto alle parti i commi 11 e 12 dell'articolo 1 della legge 20 maggio 2016, n. 76, quindi ho domandato prima all'una e quindi all'altra parte di seguito se intendono costituire una unione civile fra persone dello stesso sesso fra

di loro ed avendomi entrambe risposto affermativamente a piena intelligenza anche dei testimoni sotto indicati, ho dichiarato che sono unite civilmente.

*(\* se le parti scelgono di assumere un cognome comune)* Le parti, ai sensi dell'art. 1, comma 10, della legge 20 maggio 2016, n. 76, dichiarano di voler assumere il cognome comune .....

*(\*\* se una parte decide di anteporre/posporre al cognome comune il proprio) .....* *(indicare le generalità della parte interessata)* dichiara di voler anteporre *(ovvero: posporre)* al cognome comune in proprio cognome.

A questo atto sono stati presenti quali testimoni: ..... *(indicare le generalità del primo testimone: cognome e nome, data e luogo di nascita, residenza)* e ..... *(indicare le generalità del secondo testimone: cognome e nome, data e luogo di nascita, residenza)*.

Alla presente unione civile tra persone dello stesso sesso si applica il regime patrimoniale della comunione dei beni *(ovvero: Le parti, alla presenza degli stessi testimoni, hanno dichiarato di scegliere il regime della separazione dei beni, a norma dell'art. 162, secondo comma, del codice civile)*.

Il presente atto viene letto agli intervenuti, i quali tutti, insieme con me lo sottoscrivono.





**Allegato C – Formule per le annotazioni, iscrizioni conseguenti alla costituzione dell’unione civile tra persone dello stesso sesso**

**A) FORMULE PER GLI ATTI DI NASCITA (opportunamente adattate a norma art. 1 comma 20 Legge 76/2016)**

Formula 1UC (*riadattata da 132*)

**Annotazione di unione civile (art. 1, comma 2, legge n. 76/2016)**

... (*cognome e nome*) ha costituito un’unione civile tra persone dello stesso sesso con ... (*cognome e nome*) il ... nel Comune di ... . L’atto fu iscritto nei registri di matrimonio del Comune di ... anno ... parte ... serie ... n. ...

Formula 2UC (*riadattata da 159*)

**Annotazione di cambiamento o di modifica di cognome (art. 1, comma 10, legge n. 76/2016)**

Con dichiarazione resa all’atto della costituzione dell’unione civile tra persone dello stesso sesso di cui all’atto iscritto nel registro degli atti di matrimonio del Comune di ... anno ... parte ... serie ... n. ..., ... (*nome e cognome*) ha scelto di assumere il cognome comune ..., (*se del caso: e successivamente si anteporre [ovvero: posporre] al cognome comune il proprio assumendo così il cognome ...*

**B) FORMULE PER GLI ATTI DI COSTITUZIONE DELL’UNIONE CIVILE (opportunamente adattate a norma art. 1 comma 20 Legge 76/2016)**

Formula 3UC (*riadattata da 184*)

**Annotazione delle convenzioni matrimoniali, della scelta del regime della separazione dei beni o della legge applicabile ai rapporti patrimoniali tra coniugi (art. 162 cod. civ., art. 69, comma 1, lettera b), D.P.R. n. 396/2000 e art. 30, comma 1, legge 31 maggio 1995, n. 218)**

Con atto in data ... a rogito del notaio ... del distretto notarile di ... le parti ... *(indicare le complete generalità)* hanno stipulato convenzioni matrimoniali *(ovvero: hanno scelto il regime della separazione dei beni)*

*Oppure:* Con dichiarazione resa nell'atto di costituzione di unione civile tra persone dello stesso sesso, le parti hanno scelto il regime della separazione dei beni.

*Oppure:* Con dichiarazione resa nell'atto di costituzione di unione civile tra persone dello stesso sesso, le parti hanno dichiarato di scegliere la legge ... da applicare ai loro rapporti patrimoniali, ai sensi dell'articolo 30, primo comma della legge 31 maggio 1995, n. 218